

ДОКЛАД

о проведенном мониторинге восприятия уровня коррупции в администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района

В соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции в Сенном сельском поселении Темрюкского района, утвержденного постановлением администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района (далее — постановление) от 6 октября 2021 года № 141, руководствуясь положением о порядке мониторинга коррупционных рисков в администрации сельского поселения Темрюкского района, утвержденным постановлением от 12 сентября 2022 года № 145 «О мониторинге восприятия уровня коррупции в администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района», проведен мониторинг восприятия уровня коррупции за 2022 год. Мониторинг основан на данных:

о количестве рассмотренных жалоб (заявлений, обращений) граждан и организаций по фактам коррупции с указанием должностного лица администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района (далее администрация), в отношении которого подана жалоба;

о количестве рассмотренных жалоб граждан и юридических лиц на решения и действия (бездействие) органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо муниципального служащего при предоставлении муниципальной услуги, с указанием принятых по результатам их рассмотрения решений;

о рассмотрении вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц, и принятых мерах.

В общий отдел администрации, а также по телефону «Горячей линии» по вопросам противодействия коррупции граждане и организации не обращались.

В 2022 году в администрацию Сенного сельского поселения Темрюкского района жалоб от граждан на решения и действия (бездействие) структурных подразделений, предоставляющих муниципальные услуги не поступало.

В судах общей юрисдикции судебных разбирательств по заявлениям на действия (бездействие) структурных подразделений с участием Сенного сельского поселения Темрюкского района не проводились.

Одна из основных мер профилактики коррупционных проявлений является проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, издание законных нормативных актов.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится общим отделом администрации Сенного сельского поселения Темрюкский район в соответствии с постановлением администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района от 2 февраля 2018 года № 25

«Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Сенного сельского поселения Темрюкского района».

Антикоррупционная экспертиза в 2022 году проведена в отношении 47 проектов муниципальных нормативных правовых актов на предмет наличия коррупциогенных факторов, которые, в свою очередь, в случае их принятия могли бы создать гражданам различного рода препятствия. По результатам проведения экспертизы выдано 47 положительных заключений. Так же проведено 44 антикоррупционные экспертизы в отношении действующих нормативных правовых актов, коррупциогенные факторы исключены.

В 2022 году заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов не проводилось в связи с отсутствием оснований.

По информации Отдела МВД России по Темрюкскому району в 2022 году выявлено 9 преступлений коррупционной направленности. Из них: по статье 159 части 3 УК РФ — 4 преступления; по статье 159 части 4 УК РФ — 1 преступление; по статье 160 части 3 УК РФ — 2 преступления; по статье 204 части 3 УК РФ — 1 преступление; по статье 291 части 3 УК РФ — 1 преступление.

В 2022 году в суд направлено 9 коррупционных преступлений в отношении 9 лиц.

Мероприятия по снижению уровня восприятия коррупции в администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района

На основании проведенного анализа указанной информации, в целях дальнейшей нейтрализации коррупционных рисков предлагается:

довести настоящий доклад до сведения руководителей всех отраслевых (функциональных) органов администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района, а также руководителей муниципальных учреждений Сенного сельского поселения Темрюкского района; провести разъяснительную работу среди сотрудников о недопущении фактов коррупционных проявлений, об ответственности граждан и должностных лиц в случаях правонарушений, относящихся к коррупционным.

Начальника общего отдела администрации

Н.Н. Усова

ОТЧЕТ

о мониторинге коррупционных рисков в администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района

Во исполнение пункта 1.2 плана мероприятий по противодействию коррупции в Сенном сельском поселении Темрюкского района, утвержденного постановлением администрации от 12 сентября 2022 года № 143 и в соответствии с постановлением администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района от 12 сентября 2022 года № 146 «О мониторинге коррупционных рисков в администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района» для определения перечня должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками», в целях определения сфер муниципального управления, наиболее подверженных риску коррупции, и перечня должностей муниципальной службы администрации, замещение которых связано с коррупционными рисками (далее коррупционные должности), общим отделом администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района проанализирована информация, полученная в результате:

1) экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции в администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района;

2) данных анализа материалов, размещенных в средствах массовой информации, о фактах коррупции в администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района;

3) проведенной работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности муниципальной службы в администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района, и принятых мерах по их предотвращению;

4) итогов рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц, и принятых мер.

При проведении мониторинга коррупционных рисков по каждому из отраслевых (функциональных) органов администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района учтены также: данные антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (проектов муниципальных нормативных правовых актов) за отчетный период.

Мониторинг коррупционных рисков в администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района за 2022 год позволил определить сферы муниципального управления, наиболее подверженных риску коррупции, перечень должностей муниципальной службы администрации, замещение которых связано с коррупционными рисками, а также предложения о ликвидации (нейтрализации) коррупционных рисков.

Данный мониторинг выявляет условия (действия, события), возникающие в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями в целях получения, как для должностных лиц, так и для аффилированных лиц выгоды материального характера (имущество, услуги или льготы), а также иной (нематериальной) выгоды вопреки законным интересам общества и государства.

В этой связи в ходе проведения данной работы выявлены те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений, а также определена степень участия (широта дискреционных полномочий) должностных лиц в реализации коррупционно-опасных функций, учитывая, что степень такого участия является «высокой» для извлечения «коррупционной прибыли».

К «высокой» степени участия должностных лиц в осуществлении коррупционно-опасных функций отнесены лица, в должностные обязанности которых входит:

право решающей подписи; подготовка и визирование проектов постановлений (распоряжений) и иных решений; участие в коллегиальных органах, принимающих решения; составление акта проверки, выдача предписания об устранении нарушений и контроль за устранением выявленных нарушений т.п.; непосредственное ведение реестров, баз данных, содержащих «служебную» и иную значимую информацию.

Критериями, характеризующими степень участия должностного лица в осуществлении коррупционно-опасных функций, послужили следующие действия:

использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников; предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на муниципальную службу, на работу в администрацию; оказание неправомерного предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности; использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению; требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации; нарушение установленного порядка рассмотрения обращений граждан, организаций; дарение подарков и оказание неслужебных услуг вышестоящим должностным лицам, за исключением символических знаков внимания, протокольных мероприятий и др.; а также сведения о:

нарушении должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальных правовых актов, регламентирующих вопросы деятельности администрации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными обязанностями; искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся

существенным элементом их служебной деятельности; попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам; действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к их должностным полномочиям; бездействию в случаях, требующих принятия решений в соответствии с их служебными обязанностями.

Сферы муниципального управления, в наибольшей степени подверженных риску коррупции

сфера имущественных отношений; сфера муниципального контроля; сфера жилищно-коммунальное хозяйство; сфера экономики, финансирования.

Информация о функциях, входящих в должностные обязанности лиц, замещающих должности муниципальной службы администрации, исполнение которых связано с риском коррупции

Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд; осуществление муниципального надзора и контроля; подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.); организация продажи приватизируемого муниципального имущества, иного имущества, принадлежащего Сенному сельскому поселению Темрюкского района, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности; подготовка и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов; выдача разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия; выдача заключений; возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях; проведение расследований причин несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, муниципальному имуществу; представление в судебных органах прав и законных интересов органов местного самоуправления Сенного сельского поселения Темрюкского района; регистрация имущества и ведение баз данных имущества.

Перечень должностей муниципальной службы администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района, замещение которых связано с коррупционными рисками

п/п	Наименование должности по штатному расписанию
1. Руководители	
1.	Заместитель главы Сенного сельского поселения Темрюкского района Сенного сельского поселения Темрюкского района
2. Руководители отраслевых (функциональных) органов	
1.	Начальник общего отдела

2.	Начальник финансового отдела
3.	Начальник отдела имущественных отношений, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства поселения
3. Специалисты	
1.	Ведущий специалист общего отдела
2.	Ведущий специалист финансового отдела

Предложения о ликвидации (нейтрализации) коррупционных рисков

Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами: от реинжиниринга соответствующей коррупционно-опасной функции до введения препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

В этой связи, к данным мероприятиям отнесены:

перераспределение функций между отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации внутри органа местного самоуправления; использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности (служебная корреспонденция); исключение необходимости личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями; подробная регламентация действий должностных лиц администрации при оказании муниципальных услуг; совершенствование механизма отбора должностных лиц для включения в состав комиссий, рабочих групп.

В целях недопущения совершения должностными лицами администрации коррупционных правонарушений или проявлений коррупционной направленности реализацию мероприятий необходимо осуществлять на постоянной основе посредством:

организации внутреннего контроля за исполнением должностными лицами своих обязанностей, основанного на механизме проверочных мероприятий. При этом проверочные мероприятия должны проводиться как в рамках проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, так на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности должностных лиц в средствах массовой информации; использования средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций;

проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

Начальник общего отдела

Н.Н. Усова