



**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕННОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ТЕМРЮКСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.05.2022

№ 69

поселок Сенной

Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», руководствуясь пунктом 6.1 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля (приложение).

2. Общему отделу администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района (Усова) опубликовать (разместить) настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Сенного сельского поселения Темрюкского района Ю.И. Кандаурова.

4. Постановление «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля» вступает в силу после его официального опубликования.

Исполняющий обязанности
главы Сенного сельского поселения
Темрюкского района



Ю.И. Кандауров

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
Сенного сельского поселения
Темрюкского района
от 23.05.2022 № 69

ПОРЯДОК

установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Порядок установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля (далее – Порядок), разработан в соответствии с частью 6.1 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Сенного сельского поселения Темрюкского района, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля и привлечения к административной ответственности, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования).

2. ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

2.1. Обязательные требования устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами Сенного сельского поселения Темрюкского района.

Разработка обязательных требований осуществляется структурными подразделениями администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района, уполномоченными на осуществление муниципального контроля (далее – структурные подразделения).

Уполномоченным органом по проведению и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, является администрация Сенного сельского поселения Темрюкского района в лице заместителя главы Сенного сельского поселения Темрюкского района (далее – Уполномоченный орган).

2.2. Положения муниципальных нормативных правовых актов Сенного сельского поселения Темрюкского района, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта Сенного сельского поселения Темрюкского района, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований, за исключением муниципальных нормативных правовых актов Сенного сельского поселения Темрюкского района, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Сенного сельского поселения Темрюкского района, а также муниципальных нормативных правовых актов Сенного сельского поселения Темрюкского района, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности, эпидемий, эпизоотии, техногенных аварий и катастроф.

2.3. Положения муниципальных нормативных правовых актов Сенного сельского поселения Темрюкского района, которыми вносятся изменения в ранее принятые муниципальные нормативные правовые акты Сенного сельского поселения Темрюкского района, могут вступать в силу в иные, чем указано в пункте 2.2 настоящего раздела Порядка, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований или не

предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

2.4. Муниципальным нормативным правовым актом Сенного сельского поселения Темрюкского района, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шести лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

По результатам оценки применения обязательных требований в порядке, установленном разделом 3 настоящего Порядка, может быть принято решение о продлении установленного муниципальным нормативным правовым актом Сенного сельского поселения Темрюкского района, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на 6 лет.

2.5. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом большей юридической силы.

В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами равной юридической силы, лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение одного из таких обязательных требований.

2.6. При установлении обязательных требований структурными подразделениями должны быть соблюдены принципы, установленные статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ, и определены условия установления обязательных требований:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности);

5) уполномоченные органы.

2.7. Уполномоченный орган обеспечивает информирование общественности о процедуре соблюдения обязательных требований, их правах и обязанностях, полномочиях уполномоченных органов, их должностных лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Сенного сельского поселения Темрюкского района (далее – официальный сайт).

3. ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ПРИМЕНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

3.1. Целями оценки применения обязательных требований является комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Сенного сельского поселения Темрюкского района, в соответствующей сфере общественных отношений, оценка достижения целей введения обязательных требований, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

3.2. Процедура оценки применения обязательных требований включает следующие этапы:

1) формирование проекта перечня муниципальных нормативных правовых актов Сенного сельского поселения Темрюкского района, содержащих обязательные требования, применение которых подлежит оценке (далее – перечень), осуществляется Уполномоченным органом, далее проводится его публичное обсуждение на официальном сайте, доработка перечня с учетом результатов его публичного обсуждения, утверждение Уполномоченным органом и опубликование его на официальном сайте;

2) формирование проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – доклад), его публичное обсуждение на официальном сайте, доработка проекта доклада с учетом результатов его публичного обсуждения, подписание проекта доклада структурными подразделениями его опубликование на официальном сайте;

3) рассмотрение проекта доклада Уполномоченным органом с последующим информированием структурного подразделения, представившего проект доклада, о результатах рассмотрения проекта доклада;

4) принятие Уполномоченным органом по результатам рассмотрения проекта доклада по каждому муниципальному нормативному правовому акту Сенного сельского поселения Темрюкского района, представленному в проекте доклада, одного из решений, предусмотренных пунктом 3.9 настоящего раздела Порядка, подписание соответствующим структурным подразделением и опубликование Уполномоченным органом на официальном сайте доклада, доработанного по результатам реализации соответствующих решений;

5) рассмотрение доклада консультационным советом по установлению и оценке применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля с участием субъектов регулирования (далее – Консультационный совет) и принятие решений в случаях, предусмотренных настоящим Порядком;

6) проведение оценки фактического воздействия нормативного правового акта;

7) по итогам проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта принятие Консультационным советом решения.

3.3. В случае если обязательное требование установлено муниципальным нормативным правовым актом Сенного сельского поселения Темрюкского района, принятым (разработанным) совместно несколькими структурными подразделениями, осуществляющими полномочия в соответствующей сфере общественных отношений, подготовка доклада осуществляется одним из структурных подразделений по согласованию с соответствующими структурными подразделениями.

3.4. Перечень для проведения оценки применения обязательных требований (далее – Перечень) готовится Уполномоченным органом и содержит муниципальные нормативные правовые акты Сенного сельского поселения Темрюкского района, действующие в соответствующей сфере общественных отношений.

3.5. Муниципальные нормативные правовые акты Сенного сельского поселения Темрюкского района, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет от 4 до 6 лет, включаются в проект Перечня на очередной год, предшествующий году подготовки Уполномоченным органом проекта доклада, но не ранее чем за 3 года до окончания срока их действия.

Муниципальные нормативные правовые акты Сенного сельского поселения Темрюкского района, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет от 3 до 4 лет, включаются в проект Перечня на очередной год, предшествующий году подготовки Уполномоченным органом проекта доклада, но не ранее чем за 2 года до окончания срока их действия.

Муниципальные нормативные правовые акты Сенного сельского поселения Темрюкского района, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых менее 3 лет, включаются в проект Перечня на очередной год, предшествующий году подготовки структурными подразделениями проекта доклада, но не ранее чем за 1 год до окончания срока их действия.

3.6. В целях публичного обсуждения проекта перечня Уполномоченный орган не позднее 1 сентября года, предшествующего году подготовки структурными подразделениями доклада, размещает на официальном сайте проект Перечня с одновременным извещением субъектов регулирования, органов и организаций, целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

3.7. Срок публичного обсуждения проекта Перечня не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

3.8. Уполномоченным органом в целях публичного обсуждения проекта перечня при необходимости рассматривается на заседании Консультационного совета.

3.9. Уполномоченный орган в срок не более 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения рассматривает все предложения, поступившие через официальный сайт, в рамках проведения публичного обсуждения проекта Перечня, составляет свод предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения, дорабатывает (при необходимости) проект перечня с учётом поступивших предложений и размещает свод предложений на официальном сайте.

3.10. Доработанный проект Перечня, утверждённый руководителем Уполномоченного органа, подлежит опубликованию на официальном сайте не позднее 1 декабря года, предшествующего году подготовки структурными подразделениями доклада.

3.11. Структурные подразделения проводят оценку достижения целей введения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Сенного сельского поселения Темрюкского района, представленных в утверждённом Перечне, а также целей, указанных в пункте 3.1. настоящего раздела Порядка, и готовит проект доклада, включающий комплексную оценку системы обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Сенного сельского поселения Темрюкского района, представленных в утверждённом Перечне, по соответствующей сфере общественных отношений.

Доклад готовится по каждой сфере общественных отношений, соответствующей утверждённому перечню, в которой структурным подразделением реализуются его полномочия.

3.12. Источниками информации для подготовки доклада являются:

- 1) результаты мониторинга в установленной сфере деятельности, проводимого структурным подразделением;
- 2) результаты анализа осуществления контрольной деятельности;
- 3) результаты анализа судебной практики по вопросам применения обязательных требований;

4) обращения, предложения и замечания субъектов регулирования, поступившие в том числе в рамках публичного обсуждения перечня;

5) предложения структурных подразделений, в том числе полученные при разработке проекта муниципального нормативного правового акта Сенного сельского поселения Темрюкского района, содержащего обязательные требования, на этапе правовой экспертизы, антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия;

6) иные сведения, которые, по мнению структурного подразделения, позволяют оценить результаты применения обязательных требований.

3.13. В доклад включается следующая информация:

1) общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;

2) результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта Сенного сельского поселения Темрюкского района;

3) выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада муниципальному нормативному правовому акту Сенного сельского поселения Темрюкского района.

Форма доклада утверждается руководителем структурного подразделения.

3.14. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

1) перечень муниципальных нормативных правовых актов Сенного сельского поселения Темрюкского района и содержащихся в них обязательных требований, включая сведения о внесённых в муниципальные нормативные правовые акты Сенного сельского поселения Темрюкского района изменениях (при наличии);

2) период действия муниципальных нормативных правовых актов Сенного сельского поселения Темрюкского района и их отдельных положений (при наличии);

3) общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;

4) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений;

5) цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта Сенного сельского поселения Темрюкского района (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

3.15. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать следующую информацию о системе обязательных требований в соответствующей сфере общественных отношений, в том числе для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта Сенного сельского поселения Темрюкского района:

1) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ;

2) информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

3) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в регулируемой сфере, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований (в разрезе нарушенных обязательных требований);

4) количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования в администрацию Сенного сельского поселения Темрюкского района, связанных с применением обязательных требований;

5) количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район, содержащих обязательные требования;

6) иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления.

3.16. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада муниципальному нормативному правовому акту Сенного сельского поселения Темрюкского района один из следующих выводов:

1) о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) без внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт Сенного сельского поселения Темрюкского района;

2) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий муниципальный нормативный правовой акт Сенного сельского поселения Темрюкского района (с описанием предложений);

3) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и отмене (признании

утратившим силу) муниципального нормативного правового акта Сенного сельского поселения Темрюкского района, его отдельных положений.

3.17. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий муниципальный нормативный правовой акт Сенного сельского поселения Темрюкского района формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

1) несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ вышестоящим нормативным правовым актам;

2) недостижение обязательными требованиями целей их введения;

3) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);

4) наличие в различных нормативных правовых актах (в том числе разной юридической силы) или в одном муниципальном нормативном правовом акте Сенного сельского поселения Темрюкского района противоречащих друг другу обязательных требований;

5) наличие в муниципальных нормативных правовых актах Сенного сельского поселения Темрюкского района неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

6) наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

7) наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований.

3.18. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости отмены (признании утратившим силу) муниципального нормативного правового акта муниципального образования Темрюкский район, содержащего обязательные требования, его отдельных положений может быть сформулирован при выявлении нескольких случаев, предусмотренных пунктом 3.17 настоящего раздела Порядка, а также при выявлении хотя бы одного из следующих случаев:

1) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований (групп обязательных требований) в нескольких или

одном муниципальном нормативном правовом акте Сенного сельского поселения Темрюкского района;

2) отсутствие у структурного подразделения предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований.

3.19. В целях публичного обсуждения проекта доклада структурное подразделение не позднее 1 марта года, следующего за годом подготовки Уполномоченным органом перечня, размещает проект доклада на официальном сайте с одновременным извещением субъектов регулирования, органов и организаций, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Срок публичного обсуждения проекта доклада составляет не менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

3.20. Структурное подразделение в срок не позднее 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения рассматривает предложения (в том числе относящиеся к представленным в проекте доклада муниципальным нормативным правовым актам Сенного сельского поселения Темрюкского района), поступившие через официальный сайт в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада, составляет свод предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения и размещает свод предложений на официальном сайте. Свод предложений подписывается руководителем структурного подразделения и приобщается к проекту доклада.

Структурное подразделение дорабатывает (при необходимости) проект доклада по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе публичного обсуждения проекта доклада.

3.21. Уполномоченным органом на основании содержащихся в проекте доклада выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований в отношении каждого представленного в проекте доклада муниципального нормативного правового акта Сенного сельского поселения Темрюкского района в срок не позднее 15 рабочих дней со дня размещения структурным подразделением свода предложений на официальном сайте принимается одно из следующих решений:

1) о возможности продления срока действия муниципального нормативного правового акта Сенного сельского поселения Темрюкского района, его отдельных положений (в отношении муниципальных нормативных правовых актов Сенного сельского поселения Темрюкского района, имеющих срок действия), в том числе о возможности внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт Сенного сельского поселения Темрюкского района или об отсутствии необходимости внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт Сенного сельского

поселения Темрюкского района (в отношении муниципальных нормативных правовых актов Сенного сельского поселения Темрюкского района, срок действия которых не установлен), либо о необходимости отмены (признания утратившим силу) муниципального нормативного правового акта Сенного сельского поселения Темрюкского района, его отдельных положений;

2) о необходимости проведения оценки фактического воздействия муниципального нормативного правового акта Сенного сельского поселения Темрюкского района.

Сведения о принятом решении включаются в доклад с одновременным опубликованием доклада на официальном сайте.

3.22. По результатам реализации принятых Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 3.21 настоящего раздела Порядка решений Уполномоченный орган в срок не позднее 5 рабочих дней со дня их реализации размещает на официальном сайте подписанный руководителем структурного подразделения доработанный доклад, в том числе содержащий сведения об исполнении принятых им решений.

Исполняющий обязанности
главы Сенного сельского поселения
Темрюкского района



Ю.И. Кандауров