



**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕННОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ТЕМРЮКСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.2.2021

№ 45

поселок Сенной

**Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Сенного
сельского поселения Темрюкского района**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Общему отделу (Усова) официально опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании газете Темрюкского района «Тамань» и официально опубликовать (разместить) на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на начальника финансового отдела администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района Э.А. Бзовую.

4. Постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

Глава Сенного сельского поселения
Темрюкского района



С.И. Лулудов

ПОРЯДОК
оценки налоговых расходов Сенного сельского поселения
Темрюковского района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет порядок и критерии оценки осуществляемых (планируемых) налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюковского района (далее - Порядок).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:
«куратор налогового расхода» – структурные подразделения или специалисты администрации Сенного сельского поселения Темрюковского района, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Сенного сельского поселения Темрюковского района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Сенного сельского поселения Темрюковского района и (или) целей социально-экономического развития Сенного сельского поселения Темрюковского района, не относящихся к муниципальным программам Сенного сельского поселения Темрюковского района;

«перечень налоговых расходов» – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюковского района в соответствии с целями муниципальных программ Сенного сельского поселения Темрюковского района, структурных элементов муниципальных программ Сенного сельского поселения Темрюковского района и (или) целями социально-экономического развития Сенного сельского поселения Темрюковского района, не относящимися к муниципальным программам Сенного сельского поселения Темрюковского района, а также о кураторах налоговых расходов

«нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях нормативных правовых актов Сенного сельского поселения Темрюковского района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях, плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Сенного сельского поселения Темрюковского района;

«оценка налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпадающих доходов бюджета Сенного сельского поселения Темрюкского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы Сенного сельского поселения Темрюкского района» - целевая категория налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы Сенного сельского поселения Темрюкского района» - целевая категория налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

«технические налоговые расходы Сенного сельского поселения Темрюкского района» - целевая категория налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета Сенного сельского поселения Темрюкского района;

«фискальные характеристики налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в краевой бюджет;

«целевые характеристики налогового расхода Сенного сельского поселения Темрюкского района» - сведения о целях предоставления, целевых показателях достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Сенного сельского поселения Темрюкского района.

2. Оценка эффективности налоговых расходов

2.1. Отнесение налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района к муниципальным программам Сенного сельского поселения Темрюкского района осуществляется исходя из целей

муниципальных программ Сенного сельского поселения Темрюкского района, структурных элементов муниципальных программ поселения и (или) целей социально-экономического развития Сенного сельского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Сенного сельского поселения Темрюкского района.

Оценка налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района осуществляется куратором налогового расхода Сенного сельского поселения Темрюкского района в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Оценка эффективности установленных налоговых расходов поселения проводится:

- по осуществляемым социальным и техническим налоговым расходам Сенного сельского поселения Темрюкского района - по данным за отчетный год;

- по осуществляемым стимулирующим налоговым расходам Сенного сельского поселения Темрюкского района - по данным за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные налоговые расходы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода;

- по планируемым социальным и техническим налоговым расходам Сенного сельского поселения Темрюкского района - по данным на очередной финансовый год и плановый период либо на планируемый период действия налоговой льготы;

- по планируемым стимулирующим налоговым расходам Сенного сельского поселения Темрюкского района - по данным на прогнозный период, который определяется как период от года начала действия налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района до года окончания действия налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района, но не более 5 лет.

Оценка объема предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период формируется кураторами налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района на основании налоговой, финансовой и статистической отчетности, а также иных видов официальной информации, включая данные налогоплательщиков, использующих льготы, или лиц, инициирующих их установление.

Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района формируется в соответствии с Паспортом для проведения оценки налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района,

предусмотренным в Приложении к настоящему Порядку.

Оценка эффективности налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района осуществляется кураторами налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района;
- оценку результативности налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района.

2.2. Критериями целесообразности налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района являются:

- соответствие налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района целям муниципальных программ Сенного сельского поселения Темрюкского района, структурным элементам муниципальных программ Сенного сельского поселения Темрюкского района и (или) целям социально-экономического развития Сенного сельского поселения Темрюкского района, не относящимся к муниципальным программам Сенного сельского поселения Темрюкского района;
- востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При этом показателем низкой востребованности для стимулирующих налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района является соотношение равное менее 30%.

При необходимости кураторами налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

2.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 2.2 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовый отдел Сенного сельского поселения Темрюкского района предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

2.4. В качестве критерия результативности налогового расхода Сенного сельского поселения Темрюкского района определяется как минимум один целевой показатель достижения целей муниципальной программы Сенного сельского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономического развития Сенного сельского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Сенного сельского поселения Темрюкского района, либо иной целевой показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения целевого показателя достижения целей муниципальной программы Сенного сельского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономического развития Сенного сельского

поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Сенного сельского поселения Темрюкского района, который рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учетом льгот и значением указанного целевого показателя без учета льгот.

2.5. Оценка результативности налоговых расходов поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов поселения.

2.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам Сенного сельского поселения Темрюкского района, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района.

2.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Сенного сельского поселения Темрюкского района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Сенного сельского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономического развития Сенного сельского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Сенного сельского поселения Темрюкского района, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста целевого показателя достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Сенного сельского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Сенного сельского поселения Темрюкского района, на 1 рубль налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района и на 1 рубль расходов бюджета Сенного сельского поселения Темрюкского района для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Сенного сельского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономического развития Сенного сельского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Сенного сельского поселения Темрюкского района, могут учитываться, в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Сенного сельского поселения Темрюкского района;

б) предоставление государственных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности

плательщиков, имеющих право на льготы.

2.8. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района, обусловленных льготами, по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 2.7 настоящего Порядка, необходимо рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 2.9 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов поселения определяется в целом по указанной категории плательщиков.

2.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Сенного сельского поселения Темрюкского района j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Сенного сельского поселения Темрюкского района плательщиками, учитываются начисления по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Сенного сельского поселения

Темрюкского района, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района;

B_{oj} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Сенного сельского поселения Темрюкского района j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Сенного сельского поселения Темрюкского района в i -м году по отношению к показателям базового года.

Номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Сенного сельского поселения Темрюкского района определяется финансовым отделом администрации Сенного сельского поселения Темрюкского района не позднее 1 июля текущего финансового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Сенного сельского поселения Темрюкского района рассчитывается по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4%);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5%;

c - кредитная премия за риск, рассчитывается для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга Сенного сельского поселения Темрюкского района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50%, кредитная премия за риск принимается равной 1%;

если указанное отношение составляет от 50 до 100%, кредитная премия за риск принимается равной 2%;

если указанное отношение составляет более 100%, кредитная премия за риск принимается равной 3%.

2.10. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Сенного сельского поселения Темрюкского района j -м плательщиком в базовом году (B_{oj}), рассчитывается по формуле:

$$B_{oj} = N_{oj} + L_{oj},$$

где:

N_{oj} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Сенного сельского поселения Темрюкского района j -м плательщиком в базовом году;

L_{oj} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

2.11. Для целей настоящего Порядка налоговые расходы Сенного сельского поселения Темрюкского района по критерию результативности:

- считаются неэффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект рассчитанный в соответствии с пунктом 2.9 настоящего Порядка, принимает отрицательное значение;

- считается эффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 2.9 настоящего Порядка, принимает положительное значение.

2.12. По итогам оценки эффективности налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района кураторы налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района формулируют выводы:

- о достижении целевых характеристик налоговых расходов поселения, вкладе налоговых расходов поселения в достижение целей муниципальных программ Сенного сельского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономического развития Сенного сельского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Сенного сельского поселения Темрюкского района;

- о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Сенного сельского поселения Темрюкского района) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ Сенного сельского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономического развития Сенного сельского поселения Темрюкского района, не относящихся к муниципальным программам Сенного сельского поселения Темрюкского района.

2.13. Финансовый отдел обобщает результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района, предоставленные кураторами налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района.

Обобщенные финансовым отделом результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Сенного сельского поселения Темрюкского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Сенного сельского поселения Темрюкского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Сенного сельского поселения Темрюкского района.

Начальник финансового отдела
администрации Сенного сельского
поселения Темрюкского района



Э.А. Бзовая

Приложение
к Порядку оценки налоговых
расходов Сенного сельского
поселения
Темрюкского района

ПАСПОРТ
проведения оценки налоговых расходов
Сенного сельского поселения Темрюкского района

№	Предоставляемая информация	Источник данных
1	2	3
1.	Наименование муниципального образования	
1. Нормативные характеристики налогового расхода		
2.	Нормативные правовые акты Сенного сельского поселения Темрюкского района, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	куратор налогового расхода
3.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами Сенного сельского поселения Темрюкского района	куратор налогового расхода
4.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Сенного сельского поселения Темрюкского района	куратор налогового расхода
5.	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов Сенного сельского поселения Темрюкского района, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	куратор налогового расхода
6.	Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами Сенного сельского поселения Темрюкского района права на налоговые	куратор налогового расхода

	льготы, освобождения и иные преференции по налогам	
7.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами Сенного сельского поселения Темрюкского района	куратор налогового расхода
8.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами Сенного сельского поселения Темрюкского района	куратор налогового расхода
2. Целевые характеристики налогового расхода		
9.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	куратор налогового расхода
10.	Целевая категория налогового расхода Сенного сельского поселения Темрюкского района	куратор налогового расхода
11.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами Сенного сельского поселения Темрюкского района	куратор налогового расхода
12.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Сенного сельского поселения Темрюкского района	куратор налогового расхода
13.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	куратор налогового расхода
14.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	куратор налогового расхода
15.	Целевой показатель достижения целей муниципальных программ Сенного сельского поселения Темрюкского района и (или) целей социально-экономического развития Сенного сельского поселения Темрюкского района, не	куратор налогового расхода

	относящихся к муниципальным программам Сенного сельского поселения Темрюкского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	
16.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	куратор налогового расхода
17.	Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации"	куратор налогового расхода
3. Фискальные характеристики налогового расхода		
18.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами Сенного сельского поселения Темрюкского района за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	ИФНС России по Темрюкскому району
19.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	куратор налогового расхода
20.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами Сенного сельского поселения Темрюкского района	ИФНС России по Темрюкскому району
21.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Сенного сельского поселения Темрюкского района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Сенного сельского поселения	ИФНС России по Темрюкскому району

	Темрюкского района (тыс. рублей)	
22.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Сенного сельского поселения Темрюкского района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	ИФНС России по Темрюкскому району
23.	Результат оценки эффективности налогового расхода	куратор налогового расхода
24.	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	куратор налогового расхода

Начальник финансового отдела
администрации Сенного сельского
поселения Темрюкского района



Э.А. Бзовая